

湛江市农业农村局乡村振兴驻镇帮镇扶村 市级配套资金项目自评复核报告

核查单位：湛江市农业农村局

委托单位：湛江市财政局

评价机构：广州向合管理咨询有限公司

评价时间：2024年12月30日



目 录



一、项目概况	- 1 -
(一) 项目基本情况	- 1 -
(二) 项目绩效目标	- 1 -
二、评价结论	- 1 -
三、绩效指标分析	- 3 -
(一) 过程	- 3 -
(二) 产出	- 3 -
(三) 效益	- 4 -
四、主要绩效	- 5 -
(一) 整治提升村庄风貌，推进美丽乡村建设。	- 5 -
(二) 以本地特色产业为突破口，助力乡村产业发展	- 6 -
五、存在问题	- 6 -
(一) 项目前期谋划不充分，项目进度未达预期	- 6 -
(二) 未见具体申报材料，项目入库流程不够明确	- 7 -
(三) 绩效指标设置不够合理，满意度调查数据有所缺失	- 7 -
六、相关建议	- 7 -
(一) 优化调整管理模式，推进项目实施提质增效	- 7 -
(二) 择优选择入库项目，严格执行“双签”审批要求	- 8 -
(三) 强化绩效管理意识，提升绩效目标设置质量	- 8 -
附件 1:绩效指标评分表	- 10 -

一、项目概况

(一) 项目基本情况

为认真学习贯彻党的二十大及习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，坚决落实省委、省政府关于乡村振兴驻镇帮镇扶村工作部署要求，在省农业农村厅支持指导下聚焦五大任务提升促进城乡区域协调发展，湛江市农业农村局于2023年申请设立“乡村振兴驻镇帮镇扶村市级配套资金项目”，拟对湛江市所辖84个重点帮扶镇、巩固提升镇、28个有行政村的街道实施“五提升”，一是提升脱贫攻坚成果水平。二是提升镇村公共基础设施水平。三是提升乡镇公共服务能力。四是提升乡村产业发展水平。五是提升抓党建促乡村振兴水平。

项目2023年预算申请资金11200万元，实际到位资金1170.73万元，实际支出801.18万元，预算执行率68.43%。

(二) 项目绩效目标

依据《项目支出绩效自评基础数据表》，该项目绩效目标为：支出巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴、发展富民兴村产业、提升镇村公共基础设施水平和公共服务能力。

二、评价结论

“湛江市农业农村局乡村振兴驻镇帮镇扶村市级配套资金”立项依据充分，资金管理总体较为规范。但存在以下问题：一是前期谋划不充分，二是入库流程不够明确，三是

绩效管理工作有待提升。根据绩效评价指标体系及评分标准，本项目自评复核得分为 86.21 分，评定等级为“良”¹，总体得分情况见表 2-1，具体评分依据、评价指标分析见附件 1。

表2-1 评价综合得分表

一级指标	二级指标	分值	自评得分	复核得分
过程	资金支出率	12	12	8.21
	监管有效性	8	8	8
产出	重点帮扶镇	10	13.33	10
	辐射周边群众能力	10	13.33	9
	项目完成时间	10	13.34	8
	项目投入成本	10	/	8
效益	带动帮扶对象增加收入	8	/	6
	逐步提高村道、巷道等基础设施建设便利群众生活水平	8	20	8
	不对生态环境造成破坏	8	/	8
	帮扶项目对乡镇的影响	8	/	6
	村民满意度(%)≥90%(%)	8	18.95	7
合计		100	98.95	86.21

¹ 评价结果分为四个等级:优[90分~100分),良[80分~90分),中[60分~80分),差(60分以下)

三、绩效指标分析

(一) 过程

1.资金支出率。根据单位提供的《2023年湛江市级驻镇帮镇扶村资金使用情况》，截至2023年12月31日，项目实际到位资金1,170.73万元，实际支出801.18万元，资金支出率68.43%。

2.监管有效性。根据《湛江市乡村振兴局关于做好衔接推进乡村振兴补助资金使用和监管的通知》《湛江市乡村振兴局关于做好核查驻镇帮镇扶村资金项目实施情况的通知》等文件，单位能建立定期通报、督导制度，定期核查各县区资金使用情况及项目推进情况。监督管理机制较为完善。

(二) 产出

1.根据单位年初批复的《项目绩效目标表》，数量指标为“重点帮扶镇84个”。根据《湛江市农业农村局关于申请下拨2023年市级乡村振兴驻镇帮镇扶村配套资金的函(湛农函〔2023〕40号)》，2023年市级乡村振兴驻镇帮镇扶村数量共84个，达到预期。

2.根据单位年初批复的《项目绩效目标表》，质量指标为“增强辐射周边群众能力”。根据《湛江市2023年驻镇帮镇扶村工作总结》，2023年乡村振兴驻镇帮镇扶村市级配套资金共实施帮扶项目229个，带动群众47.36万人，其中脱贫人口5.70万人。辐射周边群众能力明显增强，但“辐射周边群众能力”应为效益指标设置为质量指标不够合理。

3.根据单位年初批复的《项目绩效目标表》，时效指标为“项目完成时间1年”。根据《2023年湛江市级驻镇帮镇扶村资金使用情况》，2023年湛江市级驻镇帮镇扶村资金实施项目数229个，开工数138个，未开工数102个，未能在2023年完成。

4.根据单位年初批复的《项目绩效目标表》，成本指标为“项目投入成本11200万元”。项目计划投入资金11200万元，实际到位资金1170.73万元。

（三）效益

1.根据单位年初批复的《项目绩效目标表》，经济效益指标为“带动帮扶对象增加收入8703.05万元”。根据《湛江市农业农村局关于湛江市2023年驻镇帮镇扶村工作总结》，各工作队、帮扶单位开展消费帮扶采购和帮助销售农副产品1.01亿元。但未提供相应佐证材料，未能核实该数据。

2.根据单位年初批复的《项目绩效目标表》，社会效益指标为“逐步提高村道、巷道等基础设施建设便利群众生活水平”。根据《湛江市农业农村局关于湛江市2023年驻镇帮镇扶村工作总结》，项目2023年能实施农村人居环境整治提升行动，推进巷道整治、农村厕所革命及农村污水治理等基础设施建设，逐步提高群众生活水平。

3.根据单位年初批复的《项目绩效目标表》，生态效益指标为“不对生态环境造成破坏”。我司通过分析单位提供

的材料，暂未发现项目对生态环境造成破坏。。

4.根据单位年初批复的《项目绩效目标表》，可持续影响指标为“帮扶项目对乡镇的影响为长期”。项目2023年能强化帮扶合力，抓实帮扶措施落实，带动辐射周边群众收入增长。具有较强可持续性，但项目在配套资金下达进度、入库申报流程、指标设置等方面仍有待完善。

5.根据单位年初批复的《项目绩效目标表》，满意度指标为“村民满意度（%） $\geq 90\%$ ”。本项目未能对周边群众开展满意度调查，未能核实指标预期值是否完成。

四、主要绩效

（一）整治提升村庄风貌，推进美丽乡村建设

2023年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金项目覆盖美丽乡村建设、农村基础设施建设、农业生产设施建设等。通过推进农村人居环境整治，建设农村污水处理设施、雨污分流、村内道路硬底化，实现提升村庄示范引领作用，提升农村生产生活品质，提升村庄清洁度和美观度。完善乡镇公路交通运输网，提高公路通行质量，增加车辆通行能力，为群众提供更便捷的出行条件。整治改造现有农贸市场、农贸市场改扩建、建设文体广场等，进一步改善镇容村貌，美化农村人居环境，促进全镇提升美丽宜居水平。通过农田水利设施建设，确保渠道输水安全顺畅，满足农田灌溉用水需求，保障粮食安全生产。

（二）以本地特色产业为突破口，助力乡村产业发展

2023年，市农业农村局能逐步摸索实践方法，分“三步”推动迈陈镇“岭南先熟荔枝”特色产业发展。一是加强荔枝产业宣传推广，打造荔枝品牌。举办“徐闻迈陈首届荔枝文化节”。活动当天接待了全国各地采购商、业界专家、游客超过4000余次，线上同步收听收看达20余万人，国内42家知名媒体对活动情况进行了集中报道。二是建设荔枝产业示范基地，以点带面促进发展。打造“广湛同心荔枝产业示范园”，园区占地50亩，集中种植改良新品种“仙桃荔”。“广湛同心荔枝产业示范园”集产果、育苗、农业技术推广为一身，成为迈陈镇荔枝特色产业提升的有力“抓手”。三是延伸荔枝产业上下游发展，促进一二三产业融合。打造“荔枝特色小镇”，规划投资5亿元，总面积2000亩，其中文旅教育建设用地20亩，设施农用地建设80亩。

五、存在问题

（一）项目前期谋划不充分，项目进度未达预期

根据单位提供的《2023年湛江市级驻镇帮镇扶村资金使用情况》，2023年湛江市级驻镇帮镇扶村资金实施项目数229个，其中开工数138个，未开工数102个，开工率仅为60.26%。已开工的138个项目中，完工项目仅59个，完工率仅为42.75%。主要原因一是项目前期谋划不充分，导致部分项目未能及时开工。二是配套资金未能及时到位，导致大部分项目进度未达预期。

(二) 未见具体申报材料，项目入库流程不够明确

根据省的要求，帮扶资金纳入财政涉农资金统筹整合管理，涉农资金实行项目库管理。县级政府开展全县统筹实施项目的论证研究和入库储备。镇（街道）党（工）委、政府（办事处）和驻镇（街道）工作队要认真分析镇域发展乡村振兴的短板弱项和群众“急难愁盼”的实际问题，根据镇域相关规划，共同研究谋划帮镇扶村项目，经当地镇（街道）主要负责人和驻镇（街道）帮扶工作队队长“双签”审批后，报县级审定。但未见市农业农村局提供本项目申报材料，项目入库申报流程不够明确。

(三) 绩效指标设置不够合理，满意度调查数据有所缺失

一是绩效指标设置不够合理。根据单位提供的绩效目标申报表，质量指标“辐射周边群众能力”，未能体现帮扶工作完成质量，设置为效益指标更为合理。二是满意度调查数据有所缺失。单位提供的绩效目标申报表设置“村民满意度（%） $\geq 90\%$ ”但未见具体满意度调查统计数据。在乡村振兴项目帮扶项目中，村民的意见及建议是衡量本项目实施效益的重要数据，但单位未能对帮扶村村民开展满意度调查。

六、相关建议

(一) 优化调整管理模式，推进项目实施提质增效

一是理顺各管理层级对资金和项目监管责任，制定项目管理规范要求或指引，明确各方职责，强化项目实施过程监

管，严控资金支出和项目实施程序的合规性。二是乡村振兴主管部门应尽快要求项目实施单位厘清各资金使用项目实施进展、资金和资产归属等，全面反映项目整体实施概况和资金使用情况。三是单位应紧盯项目实施全过程，重点关注项目实施规范性，如建设工程实施程序应按照国家相关要求执行，保障项目实施程序规范性。

（二）择优选择入库项目，严格执行“双签”审批要求

一是加强入库项目的前期谋划，制定驻镇帮镇扶村项目入库指引，结合项目正负面清单，明确项目入库对象和范围，理顺入库申请和审批程序，形成科学合理、可操作性强的工作指引。二是严格执行《广东省乡村振兴驻镇帮镇扶村资金筹集使用监管办法》“驻镇帮镇扶村项目的谋划需结合镇域相关规划，经属地乡镇主要负责人和驻镇帮扶工作队队长‘双签’审批、属地县（市、区）审定方能入库”要求，规范项目入库管理。

（三）强化绩效管理意识，提升绩效目标设置质量

项目绩效目标应随着预算调整及时做出调整，如预算资金调整影响项目产出或效益，应组织开展内部研讨，合理调整相应绩效目标和绩效指标，确保考核目标与预算规模、项目实施内容保持高度关联。另外，指标设置应尽量考虑设置可量化衡量指标，如重大安全事故控制、群众上访事件控制，驻镇驻村工作队配置情况，驻镇帮镇扶村工作机制健全情况

等。

七、附件

附件 1：湛江市农业农村局乡村振兴驻镇帮镇扶村市级
配套资金支出绩效指标评分表



附件 1:湛江市农业农村局乡村振兴驻镇帮镇扶村市级配套资金绩效指标评分表

评价指标						评价年度 预期值 (年初设 定的指标 值)	评价年度 实现值 (第三方 核定的绩 效指标完 成情况)	评分标准	评分说明	自评 得分	评价 得分
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重(%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
合计	100		100		100		/	/		98.95	86.21
过程	20	资金管理	12	资金支出率	12		反映项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。 以预算执行率*指标分值计算得分。	根据单位提供的《2023年湛江市级驻镇帮镇扶村资金使用情况》,截至2023年12月31日,项目实际到位资金1170.73万元,实际支出801.18万元,资金支出率68.43%。该指标得分=12*68.43%=8.21分。	12	8.21	
		事项管理	8	监管有效性	8		各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的,得满分;否则,视情况扣分。	根据《湛江市乡村振兴局关于做好衔接推进乡村振兴补助资金使用和监管的通知》《湛江市乡村振兴局关于做好核查驻镇帮镇扶村资金项目实施情况的通知》等文件,单位	8	8	

评价指标						评价年度 预期值 (年初设 定的指标 值)	评价年度 实现值 (第三方 核定的绩 效指标完 成情况)	评分标准	评分说明	自评 得分	评价 得分
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重(%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
									能建立定期通报、督导制度，定期核查各县区资金使用情况及项目推进情况。监督管理机制较为完善。		
产出	40	数量指 标	各项指 标权重 =40/指 标总数	重点帮扶镇	各项指 标权重 =40/指 标总数	84 个	84 个	1.定量指标：自评分数=评价年度实现值/评价年度预期值*指标权重*100； 2.定性指标：根据指标完成情况分为“全部或基本达成预期指标”、“部分达成预期指标并具有一定效果”、“未达成预期指标且效果较差”三挡，分别按照80%(含)-100%、60%(含)-80%、0-60%填写完成比例。自评分数=完成比例*指标权重*100。	根据产出指标赋分原则，该指标分值 10 分，得分 10 分。根据《湛江市农业农村局关于申请下拨 2023 年市级乡村振兴驻镇帮镇扶村配套资金的函（湛农函〔2023〕40 号）》，2023 年市级乡村振兴驻镇帮镇扶村数量共 84 个。	13.33	10
		质量指 标		辐射周边群众能力		增强	增强		根据产出指标赋分原则，该指标分值 10 分，得分 9 分。根据《湛江市 2023 年驻镇帮镇扶村工作总结》，2023 年乡村振兴驻镇帮镇扶村市级配套资金共实施帮扶项目 229 个，带动群众 47.36 万人，其中脱贫人口 5.70 万人。辐射	13.33	9

评价指标						评价年度 预期值 (年初设 定的指标 值)	评价年度 实现值 (第三方 核定的绩 效指标完 成情况)	评分标准	评分说明	自评 得分	评价 得分
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重(%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
									周边群众能力明显增强，但“辐射周边群众能力”应为效益指标设置为质量指标不够合理，酌情扣1分。		
		时效指 标		项目完成时间		1年	未完成		根据产出指标赋分原则，该指标分值10分，得分8分。根据《2023年湛江市级驻镇帮镇扶村资金使用情况》，2023年湛江市级驻镇帮镇扶村资金实施项目数229个，开工数138个，未开工数102个，未能在2023年完成。考虑部分项目受客观条件影响，该指标酌情扣2分。	13.34	8
		成本指 标		项目投入成本		11200万 元	1170.73 万元		根据产出指标赋分原则，该指标分值10分，得分8分。项目计划投入资金11200万元，实际到位资金1170.73万元。考虑部分资金受客观条件影响未能下达，该指标酌情扣2	/	8

评价指标						评价年度 预期值 (年初设 定的指标 值)	评价年度 实现值 (第三方 核定的绩 效指标完 成情况)	评分标准	评分说明	自评 得分	评价 得分
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重(%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
效益	40	经济效益 指标	各项指 标权重 =40/指 标总数	带动帮扶对象增加 收入		8703.05 万元	未能核实		分。 根据效益指标赋分原则,该指 标分值 8 分,得分 6 分。根据 《湛江市农业农村局关于湛 江市 2023 年驻镇帮镇扶村工 作总结》,各工作队、帮扶单 位开展消费帮扶采购和帮助 销售农副产品 1.01 亿元。但 未提供相应佐证材料,未能核 实该数据。扣 2 分。	/	6
				社会效益 指标	逐步提高村道、巷 道等基础设施建设 便利群众生活水平		逐步提高		逐步提高	根据效益指标赋分原则,该指 标分值 8 分,得分 8 分。根据 《湛江市农业农村局关于湛 江市 2023 年驻镇帮镇扶村工 作总结》,项目 2023 年能实 施农村人居环境整治提升行 动,推进巷道整治、农村厕所 革命及农村污水治理等基础 设施建设,逐步提高群众生活 水平。	20

评价指标						评价年度 预期值 (年初设 定的指标 值)	评价年度 实现值 (第三方 核定的绩 效指标完 成情况)	评分标准	评分说明	自评 得分	评价 得分
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重(%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
		生态效 益指标		不对生态环境造成 破坏		不对生态 环境造成 破坏	不对生态 环境造成 破坏		根据效益指标赋分原则,该指 标分值 8 分,得分 8 分。暂未 发现项目对生态环境造成破 坏。	/	8
		可持 续 影响 指 标		帮扶项目对乡镇的 影响		长期	长期		根据效益指标赋分原则,该指 标分值 8 分,得分 6 分。项目 2023 年能强化帮扶合力,抓 实帮扶措施落实,带动辐射周 边群众收入增长。具有较强可 持续性,但项目在资金配套下 达、实施进度、指标设置等方 面仍有待完善。扣 2 分。	/	6
		满意度 指标		村民满意度(%)		≥90%	未能核实		根据效益指标赋分原则,该指 标分值 8 分,得分 7 分。本项 目未能对周边群众开展满意 度调查,未能核实指标预期值 是否完成。酌情扣 1 分。	18.95	7