

湛江市商务局关于 2024 年度法治政府建设情况的报告

2024 年，我局严格按照省、市对法治政府建设设定的任务和要求为主线，以赋能商务事业发展为目标，开展全年工作。相关情况报告如下。

一、基本情况

（一）深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神。

完善局党组议事制度，将深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神以及治国理政新理念新思想作为局党组议事原则“第一议题”严加落实。印发《2024 年商务普法依法治理工作要点》，将学习宣传贯彻党的二十大和二十届二中全会、三中全会精神与学习宣传习近平法治思想结合起来，在局法治建设重大决策部署中贯彻落实；把习近平法治思想（2023 年摘选）作为党组中心组学习重点内容；明确广东“1310”部署中“扎实推进法治广东”任务建设取得新突破作为局日常工作主线。党的二十届三中全会后，局党组书记、局长及时组织召开会议，就如何结合商务工作实际落实《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》做出了全面部署，要求全体干部职工紧盯年度目标任务，充分运用学习成果指导改革任务实践，以钉钉子精神推动党中央的重大部署在商务领域落地见效。

（二）全面推进商务法治建设。

1. **“放管服”继续纵深发展。**根据省、市工作要求，对我局权责清单进行梳理完善，对省级新设的4个审批事项进行梳理，确认不认领3项，认领1项，并对已认领事项登记补全实施规范。指导县（市、区）梳理权责清单，指导区级商务主管部门做好属地商务行政执法职能移交市场监管部门工作。严格执行负面清单管理制度。印制《湛江市商贸流通企业商务信用等级评价实施方案(试行)》，开展2024年湛江市商贸流通企业商务信用等级申报认定，共推动56家企业申报。向企业推广原产地网上签证系统办公，11月实现优惠原产地证签发“0”突破。年度局驻市行政服务中心窗口受理办件约2800件。

2. **商务营商环境持续优化。**对标“国际贸易”指标考核要求，深入一线，赴综合保税区湛江海关AEO高级认证实训基地、湛江港集团、湛江港码头、小家电技贸研究评议基地等实地调研并座谈交流，深入推动部门联动配合和资源对接。推动跨境电商与地方特色产业融合发展，联合欢聚集团、希音公司为廉江小家电企业量身定做品牌出海方案。进一步清理规范口岸收费，印发《湛江市商务局关于进一步做好口岸收费公示工作的通知》，指导企业填写和公示口岸收费目录清单，积极配合有关部门做好“三乱两多”专项行动整治工作。推进自动化码头建设，推动湛江港拆装箱一期工程项目于2024年7月正式投产，年处理能力达到10万标箱，散货达100万吨，进一步提升湛江港的集装箱铁路装卸作业能力，巩固海铁联运业务基础，助力西部陆海新通道扩容增量。提升外贸服务水平，开展行业RCEP政策应用课题研究，联合吴川市政府、湛江海关在吴川市成功举办

越南、马来西亚等 RCEP 成员国投资机遇及我市 RCEP 政策宣讲会；联合国家外汇管理局湛江市分局、工商银行湛江分行举办“越南、泰国、马来西亚跨境投资金融服务宣讲活动”。及时学习宣传《公平竞争审查条例》，严格落实公平竞争审查制度，完善审查机制，及时通报国家、省典型不当市场干预和不当竞争案例，做到钟声长鸣，按照“谁起草谁审查”原则，对 5 份涉及企业经济行为的文件开展审查，对 7 份存量进行清理，废止 1 份，修订文件 0 份。

3.行政决策不断规范化、科学化。聘请广东国邦律师事务所 5 名社会律师作为局常年法律顾问，与局法制机构、公职律师一并参与局重要决策，年度审核局重要决策文件约 20 份，完成合同（协议）审核 50 份，提供法律业务咨询约 150 次（含专项资金、采购工作小组会议提出的建议）。推动局行文严格按照重大行政决策文件及规范性文件管理规定执行，落实征求意见、公平竞争审查、专家论证、合法性审核、集体讨论、公示公开等程序。年初制定重大行政决策计划文件 1 份，计划在局门户网站挂网公开，接受群众监督。年度制定规范性文件 5 份，按市要求清理梳理规范性文件 16 份。修订局专项资金、采购管理、专项资金工作小组、合法性审核、公平竞争审查等内控制度，进一步加强资金管理和使用。局法制机构列席局党组会议，按会议要求向局党组决策提供法律建议。

4.商务执法水平上新台阶。共开展行政执法 55 次，共形成案卷 37 卷。其中开展行政许可 4 次，行政检查 51 次；通过“（湛江）粤执法”平台开展行政检查 33 次，使用率较 2023 年、2022 年，分别增长 10%、29.6%。年度设双随机抽查任务 8 个，其中牵头联合抽查任务

4个，部门内部抽查任务4个，另配合市其他部门联合抽查任务3个，计划外新增抽查任务2个，计划外任务含市城建局牵头的对自建房“综合查一次”检查44次。除省委委托我局开展的拍卖企业年度核查等1项任务没有开展随机抽查以外，其他任务均通过双随机抽查方式开展，双随机抽查事项覆盖率88.9%，同比增长12.5%。检查任务均于11月前完成，均未发现严重违法问题。在重大节假日前后开展安全生产检查110多家，组织市31家1万平以上的商业综合体开展每家不少于2次的安全演练。

5.各类监督和投诉依法依规办理。2024年，我局负责办理市人大代表建议和政协委员提案41件，其中人大代表建议16件（主办件4件、会办件12件）；政协委员提案25件（主办件5件、其中1件为市领导领衔督办提案，会办件20件）。办理湛江经济技术开发区人民法院提出的司法建议书1份，到涉案汽车销售企业现场深入了解情况，引导企业合法合规经营。处理12345工单161份，回复率100%，办结率100%，满意率100%。全年无发生因行政行为被提起行政复议、行政诉讼等情况。

6.政务公开有序推进。严格落实“公开为常态、不公开为例外”的原则，凡属重大事项、涉及群众切身利益的重要事情，除按照保密规定不宜公开的信息外，及时主动向社会和服务对象公开。严格落实“先审后发”主体责任，今年以来，通过政府门户网站、“湛江商务”公众号发布工作动态、通知公告、部门文件、数据统计等信息475条。严格落实规范性文件、重大行政决策文件与解读材料一并报批要求，年度对以旧换新促销费、商务信用评价、便民生活圈、

湛江老字号认定等政策开展解读；举办政策宣贯活动5次，对商务城市守信、安全管理、以旧换新、关地外贸管理措施、粤贸全球等政策向企业做现场解读、答疑。

7. 普法依法治理能力进一步提升。举办大型普法宣传活动3次，专题讲座2次，对技术性贸易壁垒规则、贸易调整援助规则、跨境电商合规建设、海外知识产权风险防控、行政复议、公平竞争审查等主题进行宣贯学习，培训局公职人员、行业企业共300多人。根据重要时间节点开展小型普法活动5次，向局领导干部、企业、学生宣传民法典、宪法、外商投资、RCEP知识产权、行政复议、公平竞争等知识，发出宣传读本约300份，回应咨询约50次。印制《2024年普法学法清单》《湛江市商务局领导干部应知应会法律法规清单》、《湛江市商务局2024年行政执法人员培训计划》，组织全体干部职工加强法律法规学习，参与国家干部职工学法考试，满分率100%，组织全局执法人员开展学习培训，确保每人不少于60个课时学习。组织局业务科室申领、换领国家执法证2次，共5人，目前局持有国家执法证人员共19人，达到每个执法业务科室均有两名以上持证人员。举办2期党组中心组学习行政复议法和习近平法治思想活动。

二、存在的问题

（一）个别执法人员对市双随机抽查管理平台和“（湛江）粤执法”平台使用不熟悉。在开展双随机抽取过程中，出现对执法对象库和执法人员库的信息更新不及时的情形。在现场执法过程中，在调取执法证、填写登记表和现场检查表格、现场录入证据材料等

环节出现错误，导致重复录入的情形。

（二）依法行政意识仍需进一步强化。日常工作中，仍有部分人员的运用法律法规及内部管控规则保障行政决策科学化、民主化、法制化能力方面存在短板。

（三）合法性审查程序履行偏差。行文办文过程中，仍存在决策文件未履行相应程序直报市政府的情形，导致个别文件存在程序材料确实被退回补充，导致合法性审查过程时间紧迫，审查压力增大。

三、下一步工作计划

（一）继续强化执法队伍建设。严格按照省、市要求，制定年度学习培训计划，以线上学法和线下培训为主要方式，确保局执法人员开展培训不少于60课时，切实提升执法人员的技术能力。

（二）继续加强依法决策力度。对规范性文件、重大行政决策文件及上请市政府决策的文件均严格按照《广东省规范性文件管理规定》及相关规定、《重大行政决策程序暂行条例》、《湛江市人民政府工作规则》程序要求办理，全程留痕可追溯，确保决策依法依规、科学民主。

此报告。

湛江市商务局

2024年12月27日